

安义县石鼻镇国土空间总体规划（2021-2035年）

——公众征求意见稿

前 言

为加快推进生态文明建设，贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》，落实《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》，以及省委、省政府关于建立国土空间规划体系部署要求，在省、市、县规划战略引领下，以推进乡镇高质量发展、高品质生活和高水平治理为目标，安义县石鼻镇人民政府特编制《安义县石鼻镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》突出目标导向，严格落实上位国土空间总体规划明确的目标任务、约束性指标、空间控制线和强制性内容，结合主体功能区定位，合理确定石鼻镇发展定位和规划目标。明确全域土地综合整治的目标任务、主要内容、空间布局等，统筹推进生态保护修复，提升城乡建设用地保障能力。

本规划是石鼻镇未来15年贯彻新发展理念的空间蓝图，是各类国土空间保护开发利用活动的总依据，是编制村庄规划、详细规划和相关专项规划的总遵循。

目 录

CONTENTS

01 规划总则

02 目标战略

03 总体格局

04 要素支撑

05 国土综合整治与生态修复

06 镇区规划

07 保障机制



1 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

1.1 指导思想

为加快推进国土空间规划体系建设，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，充分发挥乡镇级国土空间总体规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，立足石鼻镇发展现状特征，有机融合上位主体功能区规划、城乡规划、土地利用规划等各类空间规划，传导《安义县国土空间总体规划（2021-2035年）》的作用，统筹安排全镇各项建设活动，推动村镇集聚发展和土地资源节约利用，合理配置村镇公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，促进石鼻镇社会经济全面、协调和可持续发展。

1.2 规划原则



1.3 规划范围与期限

➢ **规划范围：** 包含镇域、镇区两个规划范围与层次。

镇域：为石鼻镇行政范围内的全部国土空间，总面积96.10平方公里，包含石鼻社区共1个社区，赤岗村、赤石村、邓家村、东庄村、对门村、古楼村、果田村、京台村、垅上村、联合村、罗田村、潘家村、石鼻村、向坊村、燕坊村、邹家村16个行政村，1个农业生产单位农科所。

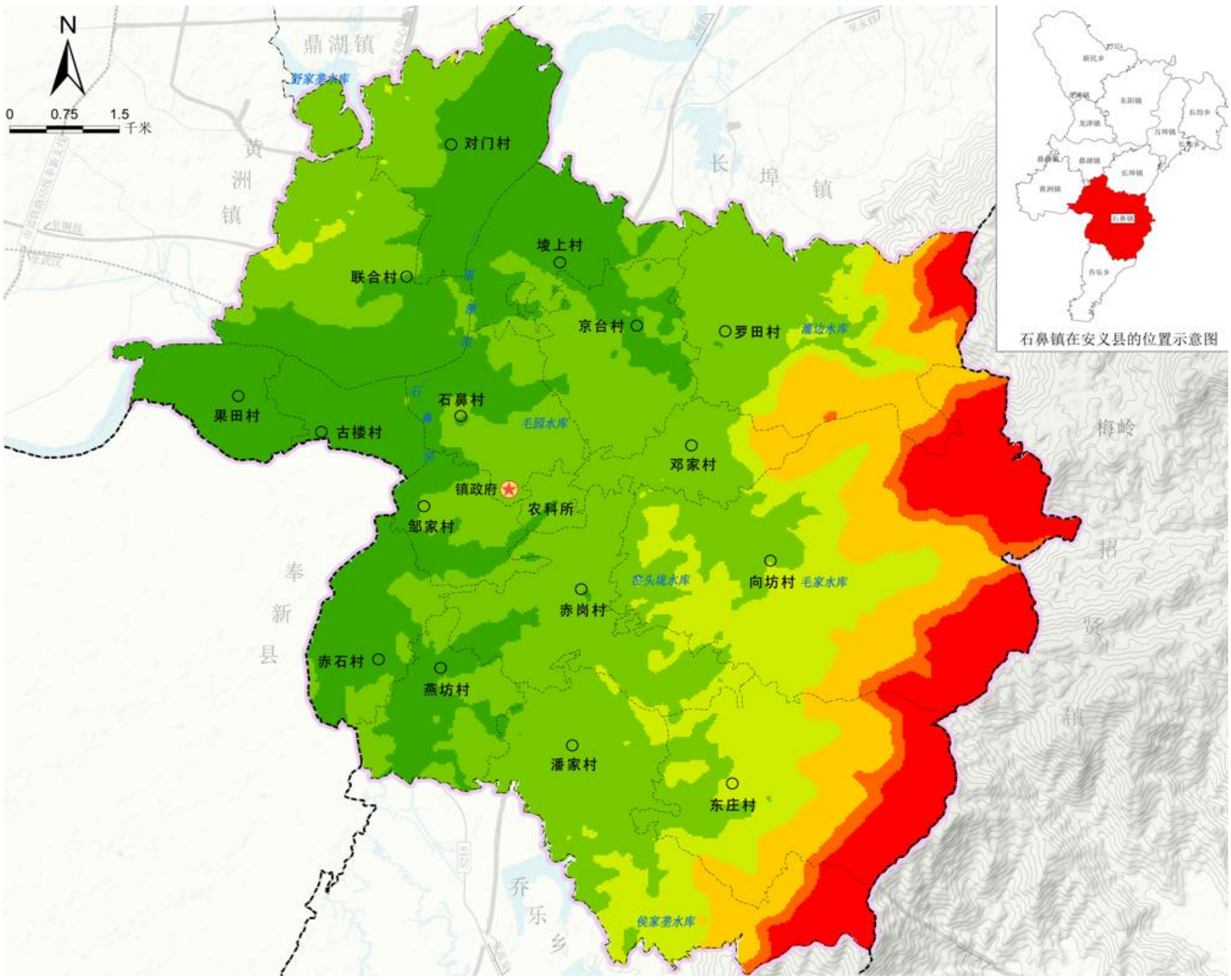
镇区：包含一镇两区。

石鼻镇区：镇区范围面积为88.80公顷，包含石鼻社区共1个社区，石鼻村、邹家村部分自然村，划入城镇开发边界面积81.79公顷。

南边山镇区：镇区范围面积321.74公顷，包含联合村、对门村部分自然村，划入城镇开发边界面积117.45公顷。镇区范围位于安义县中心城区城镇开发边界内。

规划期限

本规划基期年为2020年，规划期限为2021年至2035年，其中近期目标年为2025年，规划目标年为2035年，远景展望至2050年。





2 目标战略

2.1 总体定位

2.2 发展目标

2.3 发展战略

2.1 总体定位



2.2 发展目标

2025年

严格按照上位规划落实永久基本农田、生态保护红线与城镇开发边界的管控要求，优化全域国土空间开发保护格局。自然资源节约集约利用水平显著提高，优质生态产品供给持续增加，农业现代化、都市化、特色化水平显著提高，城乡协调发展取得实质进展，城乡人居环境品质不断提升。在现有乡村产业基础上进一步提升农副产品加工等产业规模，形成乡村核心产业品牌。

2035年

人口经济与资源环境更为协调，基本建成绿色安全、集约高效、富有竞争力和可持续发展的国土空间开发保护格局，有效支撑高质量发展。以特色为引领，促农、旅、文融合发展。全力做优特色农业，打造市级生态农业示范基地与特色农产品品牌集群；做强乡村旅游与古村文化等优势产业，重点提升千年古村群景区，打造安南文旅特色小镇，实现石鼻镇“一镇两区”空间跨越发展。

2.3 发展战略

1 推进区域空间联动，积极融入周边发展平台

推动石鼻与新建区西部的旅游资源联动，加强两地旅游合作，谋划安义古村至梅岭的索道，在梅岭西侧南昌西二绕城高速公路沿线联动万埠镇、长均乡、长埠镇、乔乐乡建设辐射更大区域的现代农业产业园、田园综合体，共同打造梅岭魅力风光带。充分运用杭长高速经济带，主动强化与南昌都市圈联通协作。

2 融通内外“双循环”，绘就石鼻交通新蓝图

立足于“交通活镇”战略，构建“打通对外大通道、畅通内部大循环，促进品质大提升”的交通发展战略。对外与昌都市圈之间形成由南昌西二绕城高速公路、杭长高速（昌铜段）组成通道格局，在梅岭魅力风光带形成由G105、S218、S416组成的通道。对内建设“四好农村路”畅通“镇内循环”，加快打造“外通内联、品质提升、安全便捷”的农村交通运输网络。

3 厚植人文底蕴，打造石鼻旅游新格局

充分挖掘红色、民俗文化资源，厚植历史底蕴，擦亮民俗名片，依托西山山脉生态资源及梅岭古村文化带建设，积极融入梅岭旅游精品路线，推进西山最美沿线石鼻段建设。

依托安义古村群 “中国华侨国际文化交流基地” ，向世界弘扬安义文化。深挖“石鼻果酒”、“田园文化”等特色资源，进而借势打响石鼻镇文旅品牌，铺就致富新道路。同时加快区域旅游圈市场共享、设施共建、线路统筹等，共同打造全域旅游魅力空间。

4 城乡统筹融合，建设魅力石鼻

坚持城乡统筹策略，构筑覆盖全域的公共服务网络体系，分级配置公共服务设施，打造联动协同的镇村发展空间。



3 总体格局

3.1 落实划定控制线

3.2 优化国土空间开发保护格局

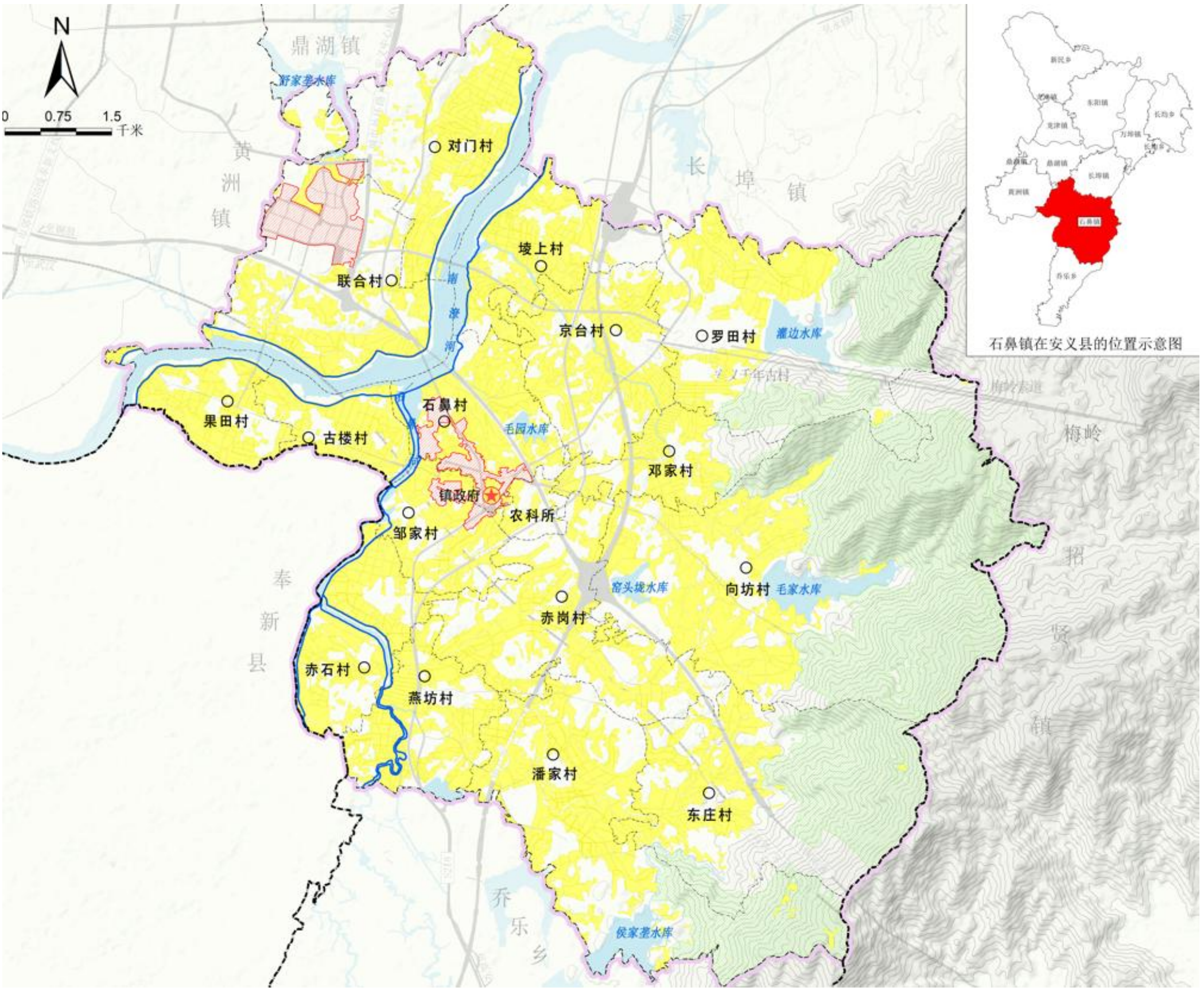
3.3 构建农业空间格局

3.4 保护生态空间格局

3.5 建设城镇（村）空间格局

3.1 落实划定控制线

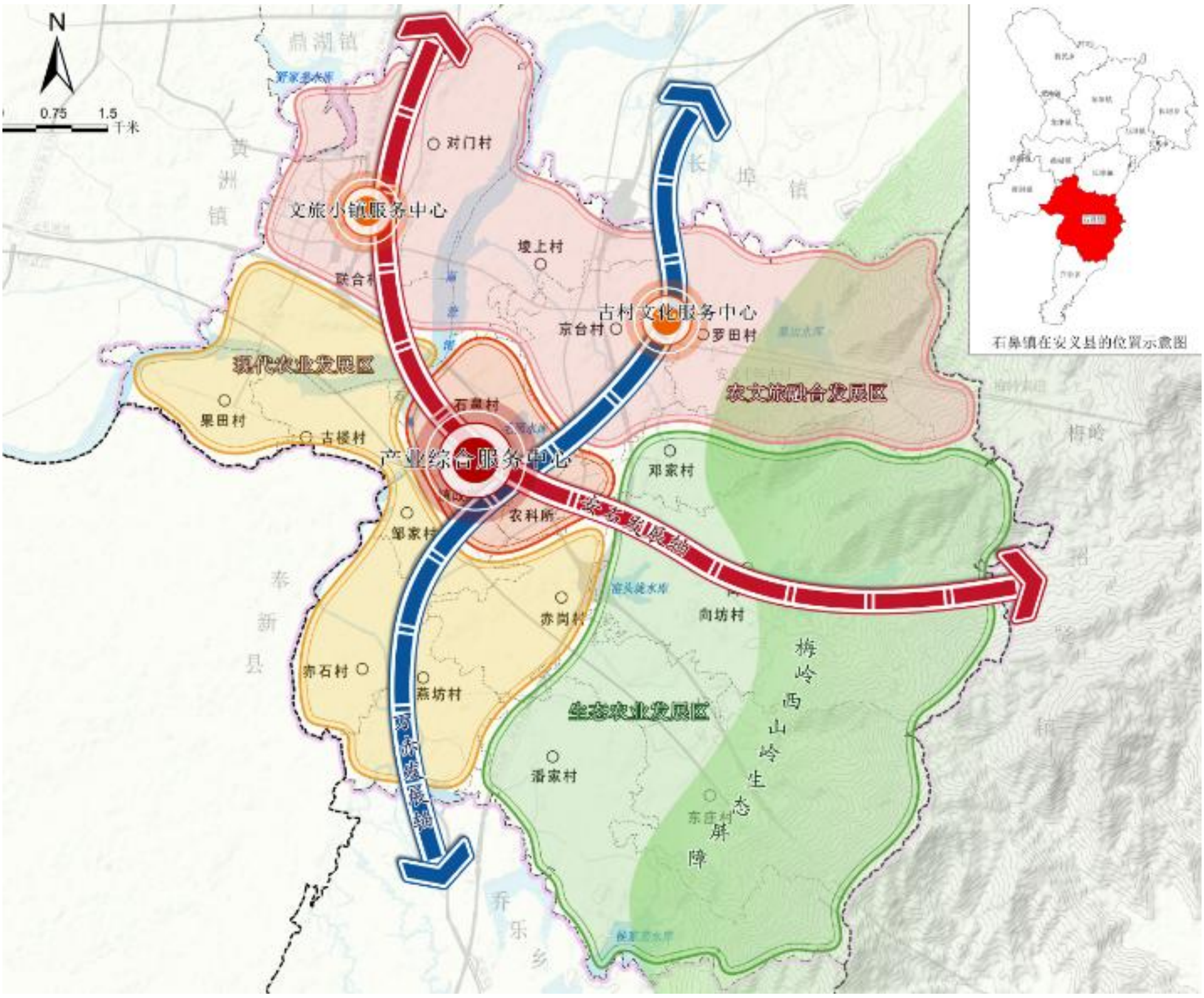
- 全镇落实永久基本农田保护任务不低于3498.6公顷(5.2479万亩)。
- 全镇落实生态保护红线面积不低于1985.26公顷。
- 全镇落实耕地保护目标不低于3681公顷。
- 落实城镇开发边界199.24公顷以内。
- 落实划定历史文化保护控制线20处。（1处中国传统村落、1处国家级历史文化名村、1处省级历史文化名村、7处省级文物保护单位、2处市级文物保护单位、8处县级文物保护单位。）
- 落实划定南潦河、石鼻河等各类水库洪涝灾害风险控制线面积4.15平方公里。



3.2 优化镇域国土空间总体格局

➢ **构建“一屏、两轴、三心、四区”的国土空间总体格局。**

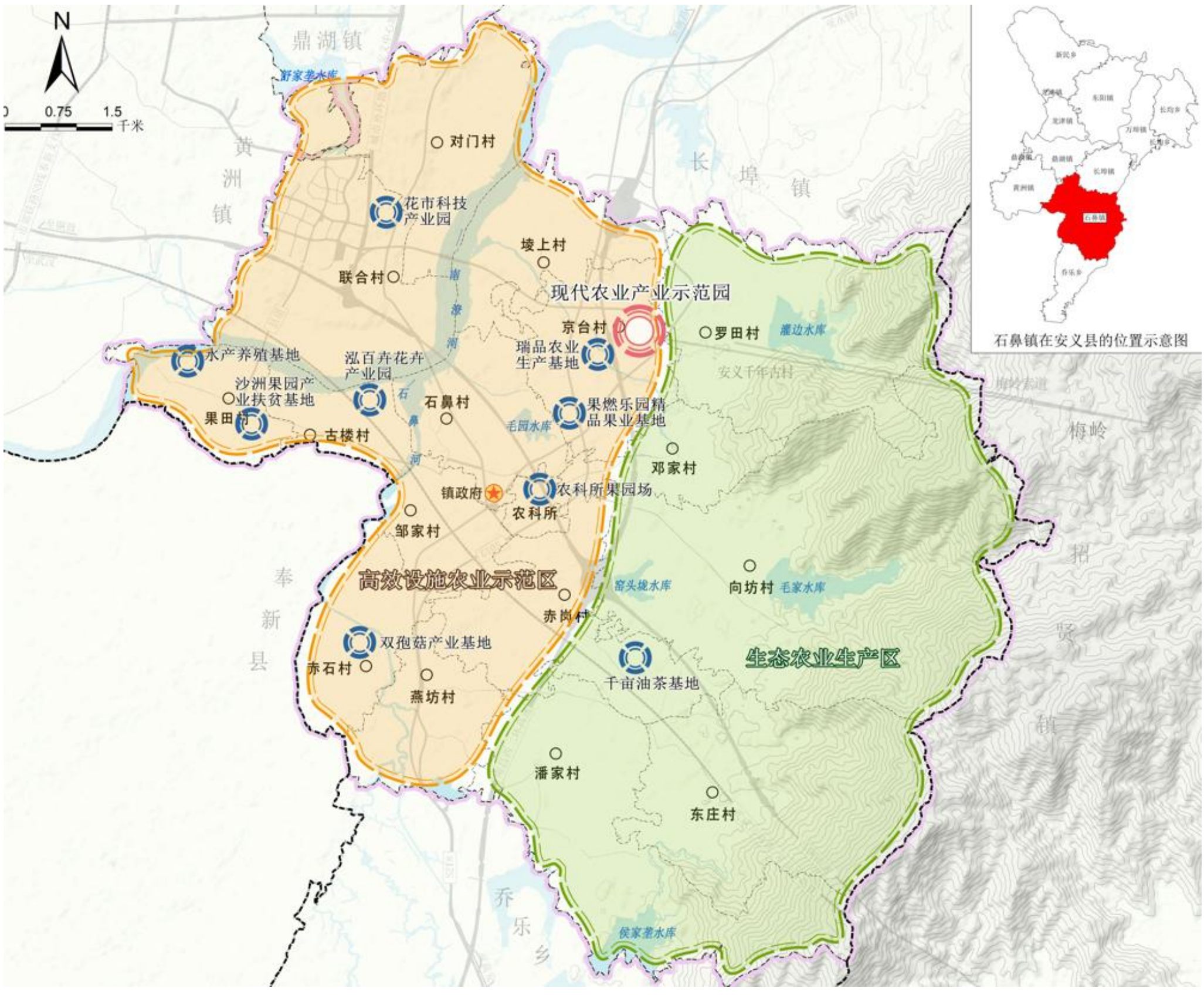
- **一屏：**指镇域东侧梅岭生态屏障。以梅岭国家森林公园、西山岭省级森林公园为核心；
- **两轴：**以万赤公路沿线为“西北—东部”发展轴、以安石公路沿线为“南北向”发展轴；
- **三心：**分别为产业综合服务中心、文旅小镇服务中心、古村文化服务中心；
- **四区：**分别为北部农文旅融合发展区、中部城镇综合服务区、西南部现代农业发展区、东南部生态农业发展区。



3.3 构建农业空间格局

➢ **构建“一核、两区、多基地”的农业空间格局。**

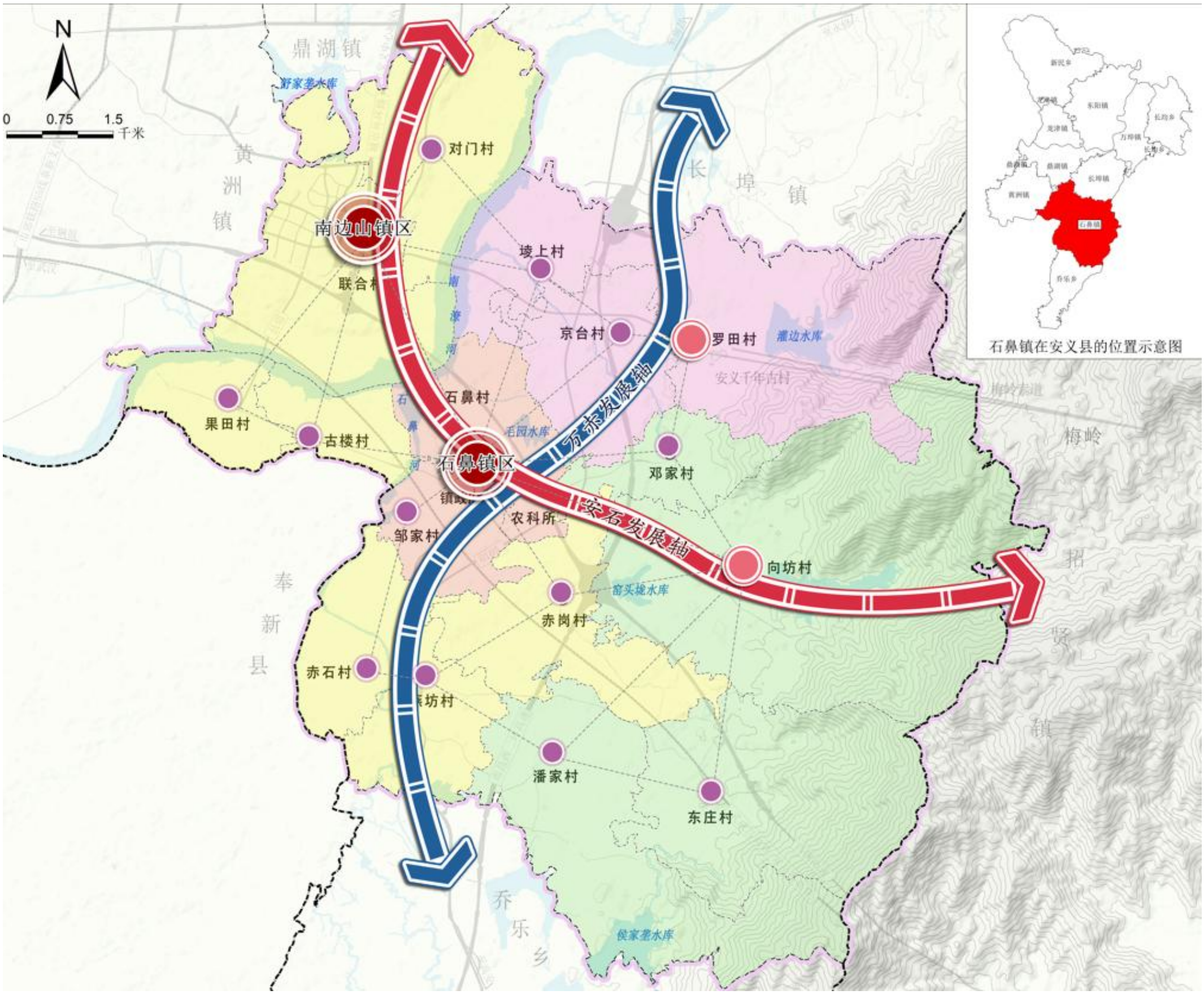
- **一核：**石鼻现代农业产业示范园，位于京台村；
- **两区：**由西至东依次为高效设施农业示范区、生态农业生产区；
- **多基地：**包括京台村果燃乐园精品果业基地、赤石村双孢菇产业基地、果田村沙洲果园扶贫产业基地、果田村水产养殖基地、古楼村泓百卉花卉产业园、农科所果园场、联合村花卉科技产业、赤岗村千亩油茶基地园。



3.5 建设城镇（村）空间格局

➢ 构建“一镇两区、两轴四片”的镇村空间格局

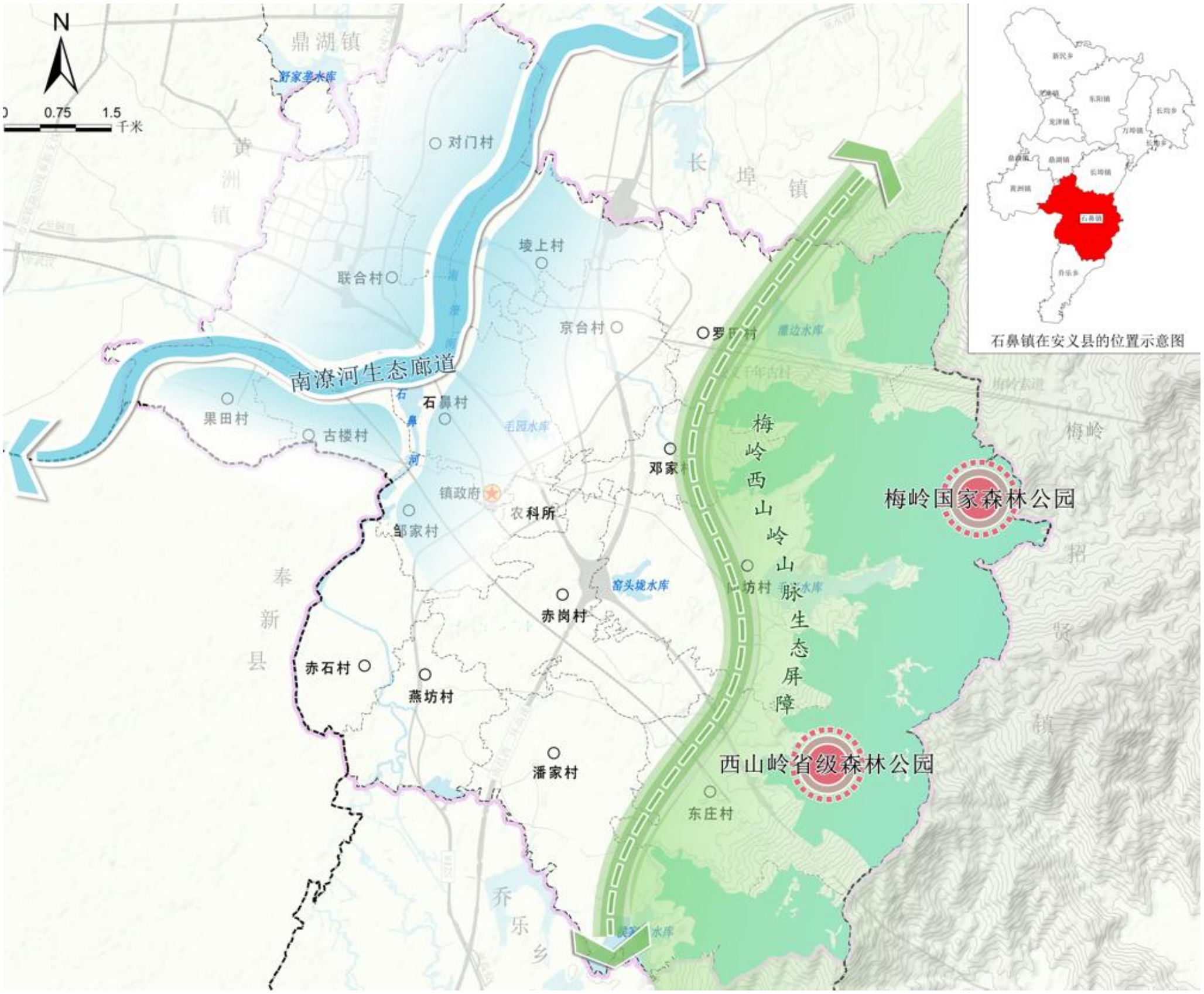
- **一镇两区：**分别指石鼻镇区、南边山镇区；
- **两轴：**以万赤公路沿线为“西北—东部”发展轴、以安石公路沿线为“南北向”发展轴；
- **四区：**以南边山镇区为核心，打造特色产业集聚区；以石鼻镇区为核心，发展城镇综合服务区；以罗田、京台古村为核心，发展古村文化体验区；以向坊村为核心，打造生态农业发展区产业集聚区。四区通过两轴串联，实现区域联动发展。



3.4 保护生态空间格局

➢ **构建“两核、一水、一岭”的生态安全格局。**

- **两核：**指梅岭国家森林公园、西山岭省级森林公园生态核心；
- **一水：**指南潦河水脉；
- **一岭：**梅岭山脉。





4 要素支撑

4.1 统筹全域产业空间布局

4.2 构建内外连通的交通体系

4.3 建立优质普惠的公共服务

4.4 形成安全稳定的市政体系

4.1 统筹全域产业空间布局

根据梳理产业发展现状、产业发展优势、按照三产融合发展途径，优化镇域产业体系，促进乡村振兴发展。

第一产业

稳步推进高标准农田建设，保障粮食生产安全； 推进农业产业结构调整，大力发展高效农业、特色农业，打造工业型农业，延长农产品产业链，积极创建“石鼻马家柚”、“石鼻菌菇”等农产品品牌，提高农产品的附加值。

第二产业

具有一定规模的农产品加工项目向镇区集聚，引导米粉全球供应链项目、秸秆综合处理中心、菌菇、水果冷藏保鲜设施等项目，在村庄合理布局、适度集中。实行最严格的耕地保护制度的前提下，保障农产品加工、仓储物流、冷链物流、农机库棚、农事服务中心、休闲农业等产业和项目用地需求。

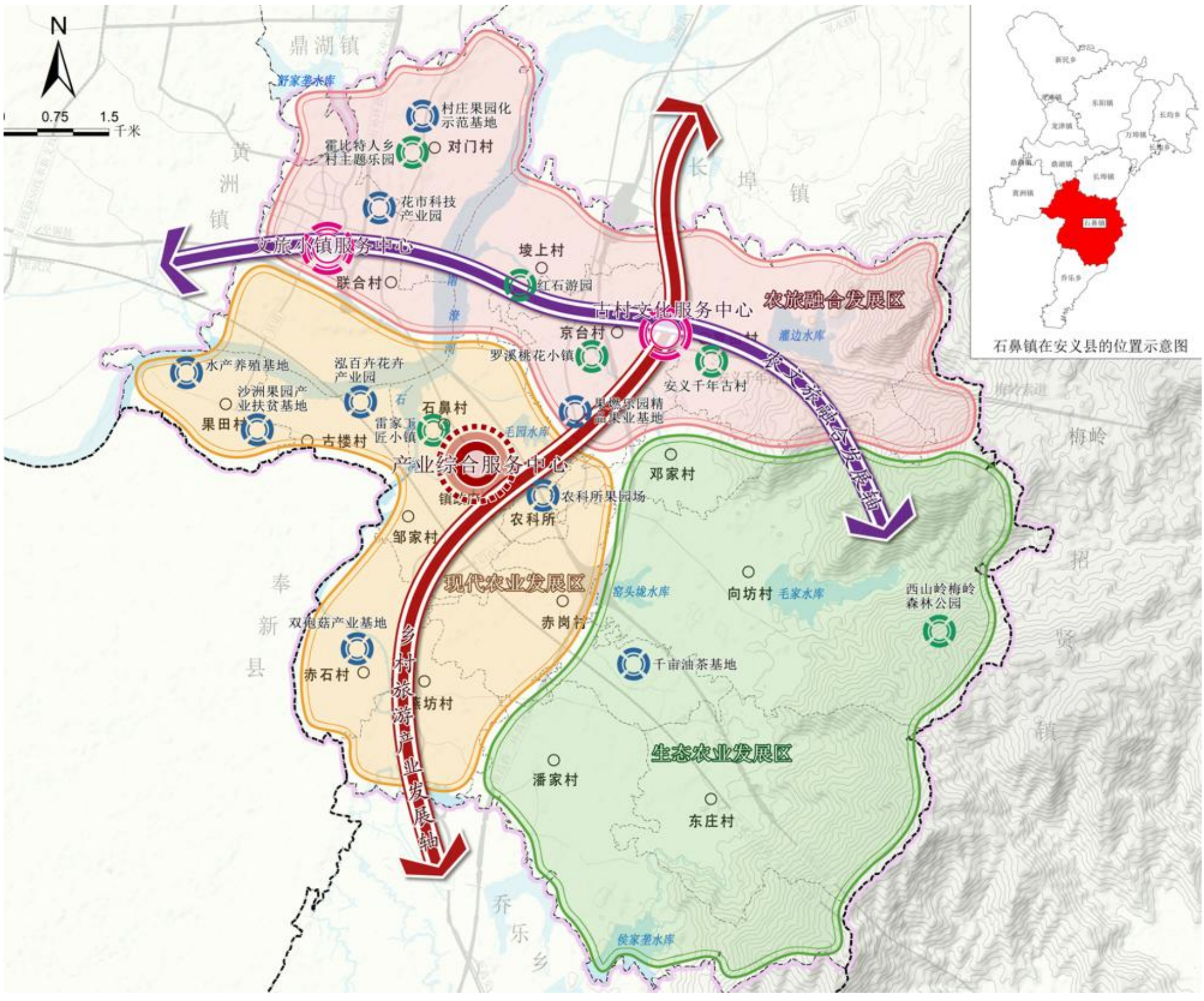
第三产业

依托南边山镇建设旅游集散节点，推进潦河休闲风光带建设，提升“一河两岸”城市景观环境，完善城市休闲旅游服务功能。以安义千年古村群为核心，提供特色化旅游产品和服务。通过串联京台村果燃乐园和罗溪乡野乐园、霍比特人乡野乐园、联合村花卉科技产业园等旅游资源，拉开梅岭古村文化带旅游框架，成为石鼻旅游发力新载体

4.1 统筹全域产业空间布局

➢ 构建“一镇三心、两轴三区”的产业空间格局

- **一镇：**石鼻镇域范围；
- **三心：**分别为产业综合服务中心、文旅小镇服务中心、古村文化服务中心；
- **两轴：**沿古村大道形成的农文旅融合发展轴；沿万赤公路（S416）形成的乡村旅游产业发展轴；
- **三区：**分别为北部农文旅融合发展区、西南部现代农业发展区、东南部生态农业发展区。



4.2 构建内外连通的交通体系

➢ 衔接区域交通，补齐镇域路网短板

1、铁路规划

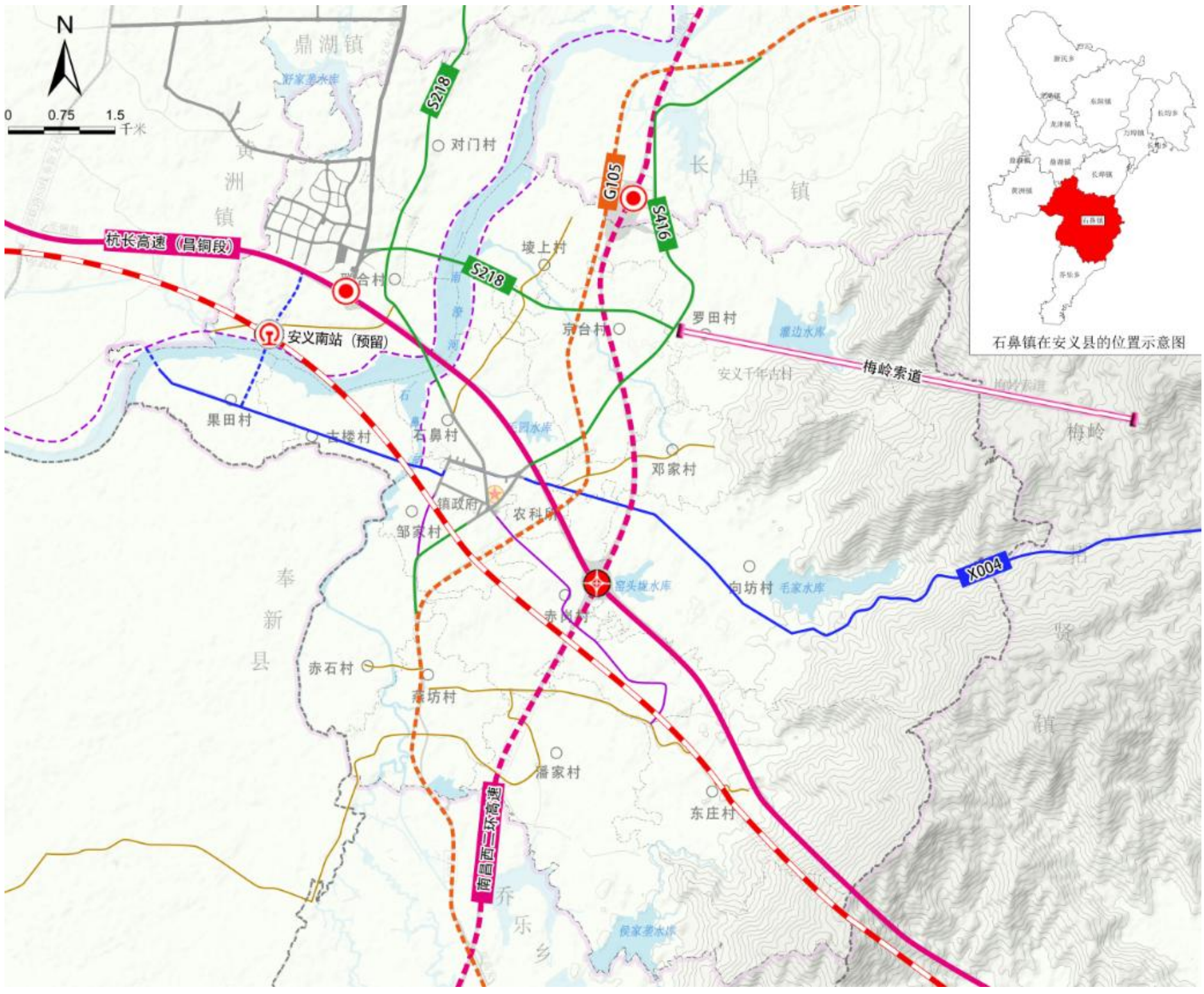
落实武咸昌/长昌（九）高铁建设，建议高铁线性工程镇域内进行通道控制。预留安义南站高铁站，提升安义县石鼻镇对外交通辐射能力。

2、公路规划

规划新增南昌西二环高速公路和安义古村高速出入口，保留现状杭州长高速和石鼻出入口。规划新增G105国道，保留现状S218、S416省道在镇域内的对外联系功能。

3、内部交通规划

石鼻镇内部互联互通，加强城乡联系，提升X004县道、规划新增（果田至联合村）县道等公路干线的等级水平。规划新建石鼻镇潘家村农村公路项目、燕坊-奉新燕坊路段农村公路项目，打通南潦河、石鼻河两岸通道，建设梅岭索道（洗药湖—安义古村）。



4.3 建立优质普惠的公共服务

教育

到2035年，按照均衡布局原则，镇区实现小学以500 米服务半径、中学1000米服务半径全覆盖。



医疗

到2035年，以妇幼保健院、镇卫生院建设为核心，村卫生室建设为基础，加快镇村医疗网络一体化建设，形成“镇区卫生院（镇）—卫生室（村）两级医疗保健网络”。



文化

到2035年，健全“镇区—村级”两级公共文化服务体系，完善综合活动中心等文化设施，基层综合文化服务覆盖率100%。



体育

到2035年，在镇区建设能够承接中小型赛事的小型体育场地，在行政村加强全民健身，提高体育设施有效供给，努力做到村级体育设施全覆盖。



养老

到2035年，完善以居家为基础、社区（村）为依托、机构为补充、医养结合的养老服务体系。



4.3 建立优质普惠的公共服务



城镇供水：

石鼻镇区：规划保留向坊村给水厂，规模为2500吨/日，水源来自毛家水库。

南边山镇区：水厂为现状的安义县自来水厂，规模为10万吨/日，水源来自潦河。

农村供水：规划采用城乡集中供水，部分村庄根据实际情况就近采用地表水或者地下水源取水。



镇区排水：采用雨污分流制，雨水就近排入水体，污水经处理后排放；规划保留石鼻镇区2处污水处理厂，南边山镇区规划1处污水处理。

农村排水：各村设置小型污水处理设施。



规划保留35kV石鼻变电站，进一步改善城乡10kV中压配电网络结构。



石鼻镇区：规划保留现状通信局所1处；**南边山镇区：**接安义县电信局。规划至2035年行政村各设电信模块局1处。完善现有的通信网络。建设以光纤为主的传输网络，扩大光纤传输网络在农村的覆盖范围。



规划接安义县燃气管网。镇区居民生活然气气化率为100%，其中天然气普及率达90%，液化石油气普及率10%。



5 国土综合整治与生态修复

5.1 国土综合整治

5.2 国土空间生态修复

5.1 国土综合整治

根据不同区域经济社会发展状况和自然资源禀赋特点，以提高国土空间发展品质和资源 利用效率为目标导向，践行"整治+"理念，开展农村建设用地整治、宜耕后备土地资源开发、高标准农田建设、高标准农田改造提升等项目。

农用地综合整治

根据农用地质量、格局、功能特征，分类开展农用地整治。增加补充耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态，构建农田生态廊道，维护生物栖息地生境，提升农田生态系统质量和稳定性。





宜耕后备土地资源开发

主要是对未利用土地的开发利用， 要实现耕地总量动态平衡， 未利用土地开发是补充耕地的一种有效途径。

高标准农田建设

以提高粮食产能为目标，通过土地平整、灌 溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护以及其他整治工程继续推进高标准农田建设。主要分布在赤岗村、赤石村、东庄村、对门村、果田村、京台村、垅上村、联合村、罗田村、潘家村、石鼻村、向坊村、燕坊村。





高标准农田改造提升项目

对历年各部门建设标准低、损毁严重的高标准农田进行改造提升，选取一批相对集中连片耕地区域，打造成高标准农田改造提升示范项目。主要分布在赤岗村、赤石村、邓家村、东庄村、古楼村、果田村、京台村、罗田村、农科所、潘家村、向坊村、邹家村。

5.2 国土空间生态修复

➢ 加强森林生态功能保护修复

重点修复石鼻镇乡域范围内的生态公益林、天然林，采取森林更新改造、补植补造等方式，对疏林地、荒地、荒坡进行改造修复，丰富森林色彩层次。通过安义县国土造林绿化项目，使森林生态系统得到改善提升，主要分布在赤岗村、东庄村、对门村、京台村、垅上村、罗田村、潘家村、石鼻村、向坊村、燕坊村。





➢ 强化水生态环境整治修复

通过潦河综合质量工程和水土流失综合治理项目，加强湿地周边水源涵养林和水土保持林建设，保障湿地水源涵养能力，通过实施河道清淤、护岸建设、对水土流失治理区的疏林、幼林、灌木林实施封禁治理等一系列措施，有效改善区域水环境质量，保障湿地水源涵养能力，恢复湿地生物多样性。



6 镇区规划

6.1石鼻镇区

6.2 南边山镇区

6.1 石鼻镇区

➢ 镇区用地布局

■ **空间结构：**规划形成“**一带、两心、两轴、三区**”的空间结构。

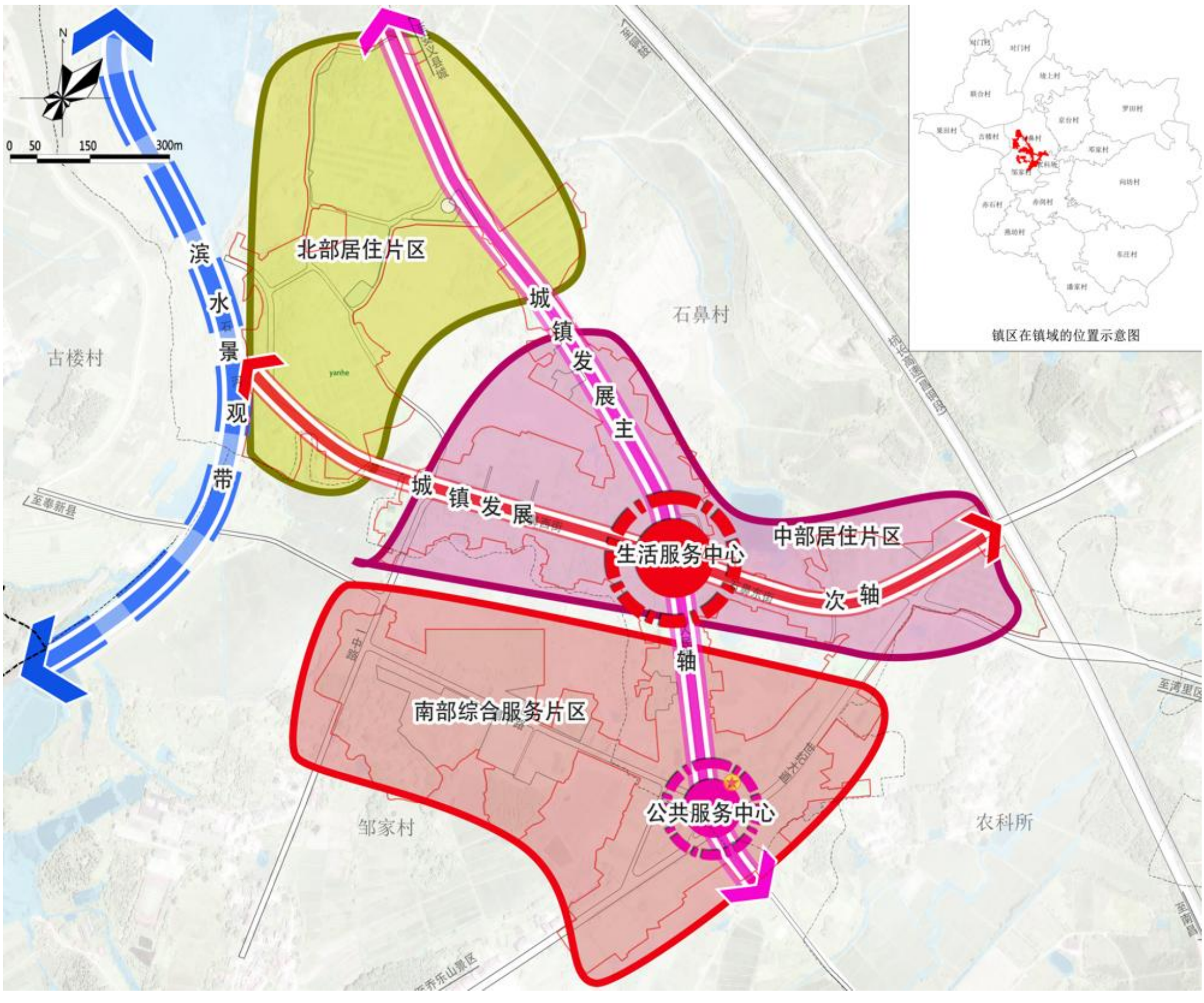
“一带”：是指沿石鼻河的滨水景观带；

“两心”：是指镇区生活服务中心、公共服务中心；

“两轴”：是指依托省人民街、石鼻街，贯穿镇区的城镇发展轴线；

“三区”：是指南部综合服务片区、中部居住片区、北部居住片区。

■ **用地规模：**规划镇区范围总面积为88.80公顷，其中城镇开发边界规模81.79公顷。

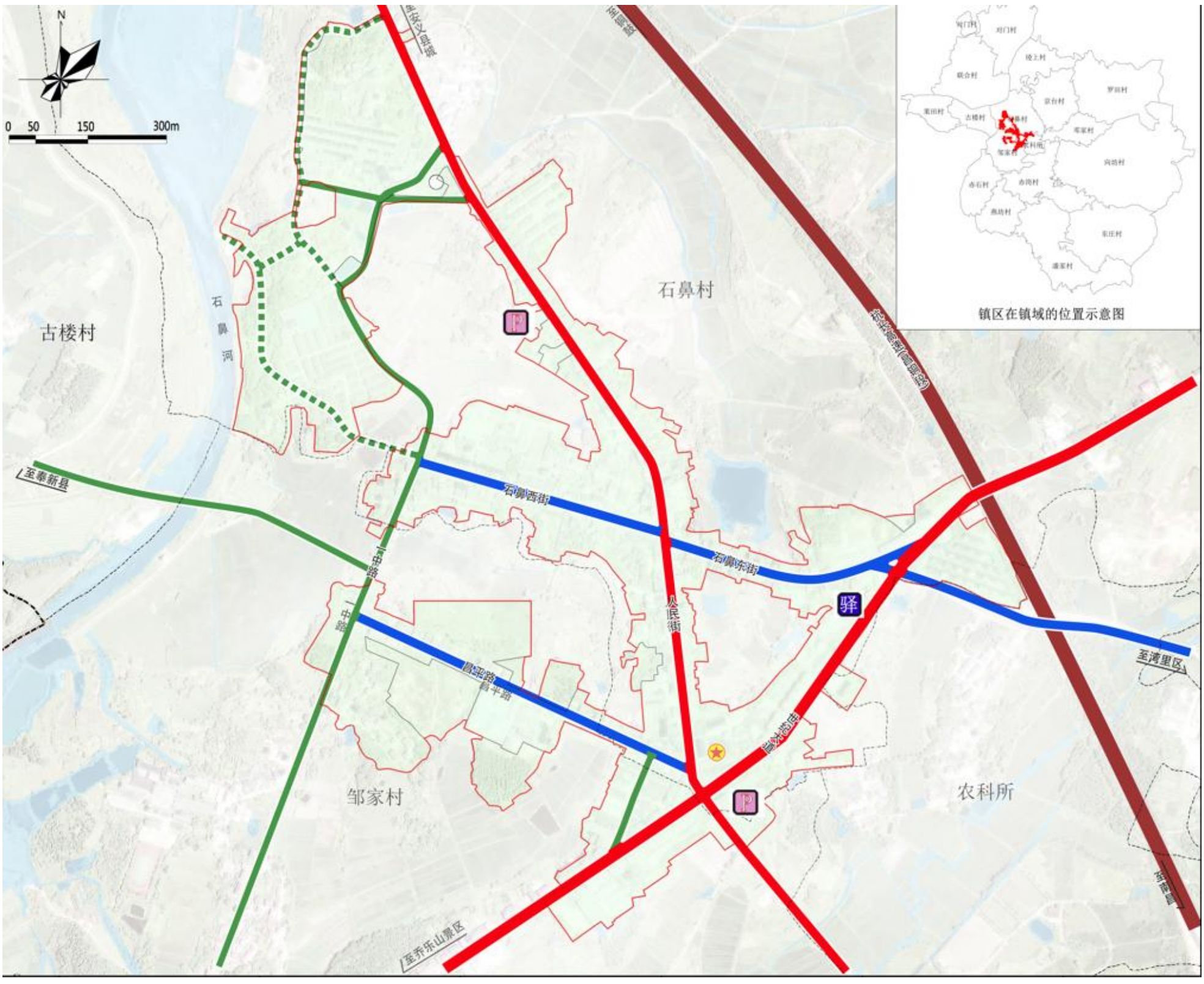


6.1 石鼻镇区

➢ 镇区交通规划

■ **对外交通：**规划保留世纪大道（S416）、人民路（S218）作为对外交通干线，北接G105国道，南连G320国道。石鼻镇公路驿站位于镇区东部， S416省道北侧，镇区和行政村已开通公交线路，增强了居民与镇区、县城的联系。

■ **内部交通：**镇区主干路的路网间距为500-1000m，主要解决规划区与其他区域的交通联系，世纪大道、人民路道路红线宽度为15米；规划区内部通过次干路组织大流量交通，次干路红线宽度为12米，支路是与干路各个分区内部道路相连接的道路，支路红线宽度为7-10米。



6.2 南边山镇

➢ 镇区用地布局

■ **空间结构：**规划形成“**一心、一环、两轴、三组团**”的空间结构。

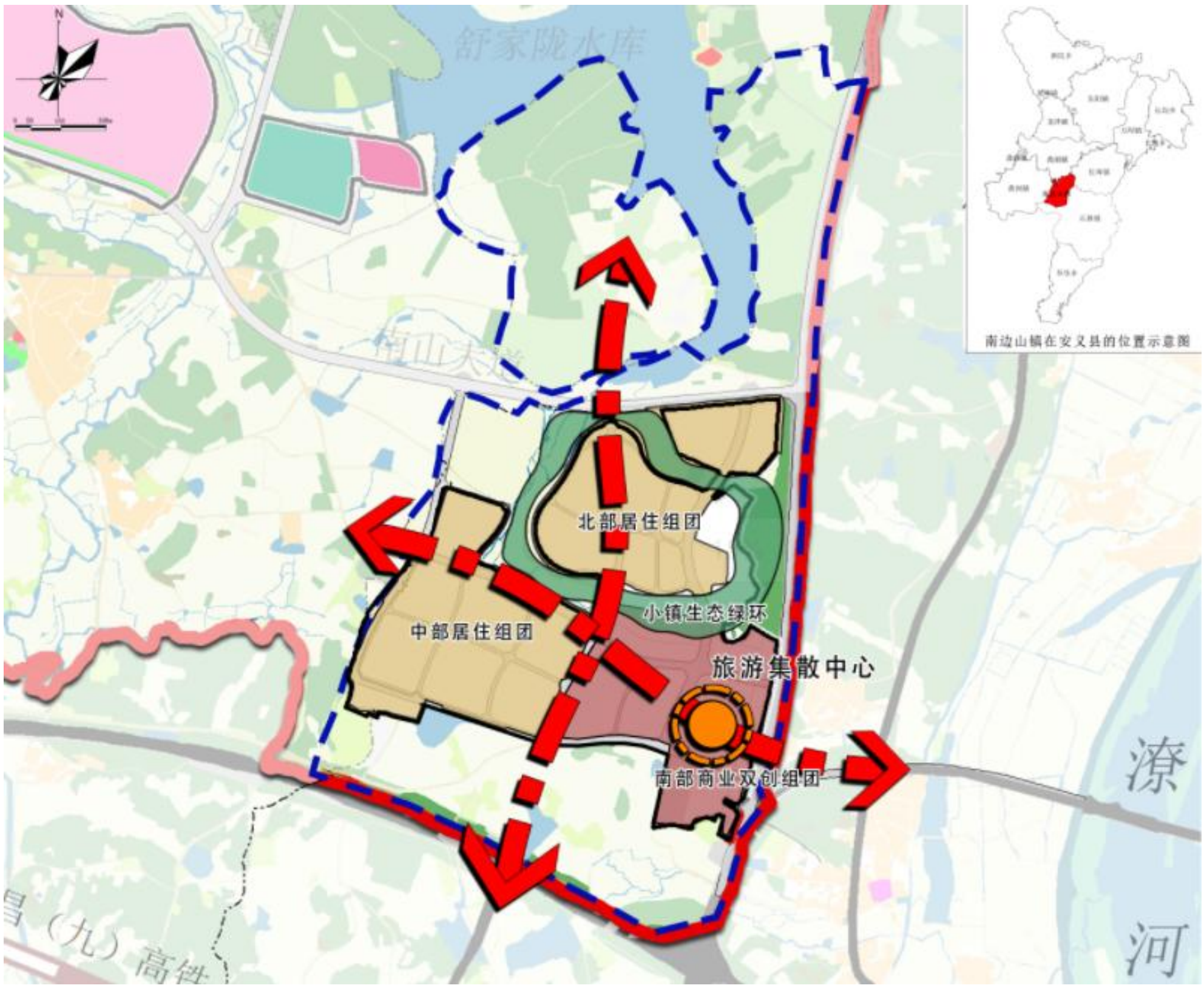
“一心”：是指南边山镇区游客服务中心；

“一环”：是指小镇生态绿环；

“两轴”：是指贯穿南边山镇区东西、南北两条城镇展轴线；

“三组团”：是指南部商业双创组团、中部居住组团、北部居住组团。

■ **用地规模：**规划镇区范围总面积为321.74公顷，其中城镇开发边界规模117.45公顷。



6.2 南边山镇

➢ 镇区交通规划

- **对外交通：**规划保留龙安大道、南山大道，西延古村大道，作为对外交通干线，向北接安义县中心城区，南连杭长高速石鼻出入口。
- **内部交通：**规划区内部通过龙安大道、南山大道组织大流量交通，红线宽度为40米；次干路古村大道、南安路、博学路、梅西路、桃源路，红线宽度为25-36米；支路是与次干路相连接的道路，支路红线宽度为12-15米。





7 保障机制

7.1 强化规划传导

7.2 制定近期建设计划

7.3 保障规划实施

7.1 强化规划传导

➢ 城镇开发边界内

在城镇开发边界范围内，统一划定详细规划编制单元，作为开展详细规划编制与管理的依据。合理划定石鼻镇区详细规划编制单元，同时明确单元公共服务设施配置要求，开发强度和高度等风貌管控要求。

➢ 城镇开发边界外

将永久基本农田、生态保护红线等底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。根据总规确定的村庄分类、布局优化和发展指导性要求，有序推进实用性村庄规划编制；暂不编制村庄规划的，依托通则式村庄规划，支撑用地审批和乡村建设规划许可。

7.2 制定近期建设计划

针对现状情况及未来发展建设需求，对近期重大实施项目的布局和时序做出统筹安排，制定近期行动计划。编制重大项目清单，对乡镇产业、交通、水利、能源、电力、通信、 环保、旅游等建设项目，文化、教育、医疗体育、社会福利等公共设施项目，明确近期实施重点和建设时序。

7.3 保障规划实施

- 加强组织保障
- 加强队伍建设，强化国土空间规划宣传
- 完善规划实施法规政策
- 完善公共设施实施规划
- 健全公众参与和监督机制