2025年度创业担保贷款贴息资金
部门评价报告

一、基本情况

（一）项目概况。

为充分发挥创业担保贷款扶持创业、促进就业的核心作用，全力支持各类重点创业就业重点群体及小微企业发展，推动安义县经济社会秩序稳定发展，营造优质创新创业营商环境，2025 年安义县就业创业服务中心超前谋划、精心组织，通过多渠道、多形式开展创业担保贷款政策宣传与落地工作，为辖区创业者提供专业、高效的 “金融护航” 服务。根据南昌市民生实事工作部门联席会议办公室《关于印发 2025 年 20 件民生实事具体实施方案的通知》（洪民生办〔2025〕2 号）文件要求，明确我县 2025 年创业担保贷款民生任务发放额度为 1.33 亿元。2025 年全年每季度个人贷款贴息受益人员约 600 余人次，小微企业贴息受益主体约 35 家，本年度新增担保基金 50 万元，进一步夯实创业担保金融支撑基础。

1、中央下达对地方专项转移支付预算和绩效目标情况。

根据《南昌市财政局关于下达2025年中央普惠金融发展专项资金预算指标的通知》（洪财金指〔2025〕3号）文件，拨付专项资金为541.78万元、根据《南昌市财政局关于下达2025年度第二批中央财政普惠金融发展专项资金的通知》（洪财金指〔2025〕7号）文件，拨付专项资金为-131.78万元。

2、省级对地方专项转移支付预算和绩效目标情况。

根据《江西省财政厅关于提前下达2025年省级农业保险保费补贴和普惠金融发展专项资金预算指标的通知》（赣财金指〔2024〕12 号）文件，拨付专项资金为162万元。

（二）项目绩效目标。

2025 年本项目核心绩效目标为：确保创业担保贷款足额、及时发放，保障项目平稳有序运转，贷款回收率达到95%以上。2025年共支出贴息资金436.83万元，其中中央贴息资金218.17万元；省级贴息资金109.33万元；县级贴息资金109.33万元。上级资金文件下达后，单位做好项目绩效，待审核通过后由财政业务部门把指标下达到单位，单位根据每个月的贷款情况做好资金拨付单位，财务部门及时拨付资金。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围。

本次财政支出绩效评价，立足深化部门预算改革、加强预算绩效管理的实际工作需要，通过科学、合理、规范的评价方法，客观、公正评价 2025 年度创业担保贷款贴息资金使用的规范性、经济性、效率性和效益性。通过评价强化部门预算支出责任，进一步改善财政支出管理水平，优化财政资源配置效率，提升公共服务供给能力，为后续创业担保贷款政策落地和资金使用提供科学参考。

本次绩效评价对象为 2025 年度安义县创业担保贷款贴息资金，评价范围覆盖资金预算、拨付、使用、绩效管理全

流程，以及个人、小微企业贴息受益主体覆盖、贷款发放、回收等项目实施全环节。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等。

1.评价原则和评价方法

2025 年度创业担保贷款贴息资金绩效评价严格遵循科学规范、全面系统、客观公正、绩效相关四大工作原则。评价采用目标管理评价法，结合项目既定绩效目标，构建完善的绩效评价指标体系并进行综合评分，从定量指标（资金使用效率、贷款发放规模、回收率等）和定性指标（政策执行规范性、服务对象满意度、社会效益等）两个维度，全面、精准评价项目实施绩效。

2.评价标准和依据

本次绩效评价以国家、省、市关于创业担保贷款、普惠金融发展专项资金管理的相关法律法规、政策文件为核心依据，具体包括《江西省财政厅关于提前下达 2025 年省级农业保险保费补贴和普惠金融发展专项资金预算指标的通知》（赣财金指〔2024〕12 号）、《南昌市财政局关于下达 2025 年中央普惠金融发展专项资金预算指标的通知》（洪财金指〔2025〕3 号）、《南昌市财政局关于开展 2025 年度全市预算单位自评及部门评价工作的通知》（洪财绩〔2026〕1 号）等文件；同时参照财政预算绩效管理相关规范、安义县 2025 年民生实事实施方案及项目既定绩效目标，制定量化与定性相结合的评价标准，确保评价结果真实、可靠、有据。

（三）绩效评价工作过程。

根据《南昌市财政局关于开展2025年度全市预算单位自评及部门评价工作的通知》（洪财绩〔2026〕1号）文件要求，我部门对安义县就创中心创业担保贷款贴息资金项目开展部门评价，依据项目立项、项目执行、项目管理、项目资金运用及使用情况，以及项目投入产出绩效，撰写绩效评价报告，针对存在问题提出改进建议。

三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

通过绩效评价指标体系及评分标准，通过数据采集、财务核查，对创业担保贷款资金项目进行客观评价，最终评分结果：项目总得分在90分以上，绩效评级均为“优”。

项目支出绩效自评表

（2025年度）

<table>
<tr><td colspan="2">项目名称</td><td colspan="8">创业贷款中央奖补资金</td></tr>
<tr><td colspan="2">主管部门</td><td colspan="3">安义县人力资源和社会保障局(部门)</td><td colspan="2">实施单位</td><td colspan="3">安义县就业创业</td></tr>
<tr><td colspan="2" rowspan="3">项目资金
（万元）</td><td></td><td>年初预算数</td><td>全年预算数A</td><td>全年执行数B</td><td>分值</td><td colspan="2">执行率</td><td>得分</td></tr>
<tr><td>年度资金总额</td><td>0</td><td>541.78</td><td>83.092</td><td>10</td><td colspan="2">15.3</td><td>0</td></tr>
<tr><td>政府预算资金</td><td>0</td><td>541.78</td><td>83.091756</td><td>—</td><td colspan="2">15.3</td><td>—</td></tr>
<tr><td rowspan="2">年度总体目标</td><td colspan="4">预期目标</td><td colspan="5">实际完成情况</td></tr>
<tr><td colspan="4">担保贷款及时足额发放，确保项目稳定运转，贷款回收率达到95%以上</td><td colspan="5">已完成全年目标</td></tr>
<tr><td rowspan="15">绩效指标</td><td>一级指标</td><td>二级指标</td><td colspan="2">三级指标</td><td>年度指标</td><td>实际完成值</td><td>分值</td><td>得分</td><td>偏差原因分析及改进措施</td></tr>
<tr><td rowspan="3">成本指标</td><td>经济成本指标</td><td colspan="2">创业担保贷款中央奖补资金</td><td>=541780</td><td>5417800</td><td>20</td><td>20</td><td></td></tr>
<tr><td>社会成本指标</td><td colspan="2"></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>生态环境成本指标</td><td colspan="2"></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">产出指标</td><td>数量指标</td><td colspan="2">创业贷款发放额</td><td>≥1.5亿</td><td>2.08</td><td>20</td><td>20</td><td></td></tr>
<tr><td>质量指标</td><td colspan="2">创业贷款回收率</td><td>≥95%</td><td>95</td><td>10</td><td>10</td><td></td></tr>
<tr><td>时效指标</td><td colspan="2">贷款发放及时率</td><td>≥95%</td><td>95</td><td>10</td><td>10</td><td></td></tr>
<tr><td rowspan="3">效益指标</td><td>经济效益指标</td><td colspan="2">促进贷款户稳定增收</td><td>≥95%</td><td>95</td><td>10</td><td>10</td><td></td></tr>
<tr><td>社会效益指标</td><td colspan="2">促进就业创业、带动就业</td><td>≥95%</td><td>95</td><td>10</td><td>10</td><td></td></tr>
<tr><td>生态效益指标</td><td colspan="2"></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>满意度指标</td><td>服务对象满意度</td><td colspan="2">申报创业担保贷款资金个人及小微企业满</td><td>≥85%</td><td>95</td><td>10</td><td>10</td><td></td></tr>
<tr><td colspan="7">总分</td><td>100</td><td>90</td><td></td></tr>
</table>

项目支出绩效自评表

（2025年度）

项目名称	创业贷款省级奖补资金						
主管部门	安义县人力资源和社会保障局(部门)			实施单位	安义县就业创业		
项目资金（万元）		年初预算数	全年预算数A	全年执行数B	分值	执行率	得分
	年度资金总额	0	162	0	10	0	0
	政府预算资金	0	162	0	—	0	—

年度总体目标	预期目标	实际完成情况
	担保贷款及时足额发放，确保项目稳定运转，贷款回收率达到95%以上	已完成全年目标

	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标	实际完成值	分值	得分	偏差原因分析及改进措施
绩效指标	成本指标	经济成本指标	创业担保贷款省级奖补资金	＝1620000元	1620000	20	20	
		社会成本指标						
		生态环境成本指标						
	产出指标	数量指标	创业担保贷款发放额	≥1.5亿	2.08	20	20	
		质量指标	创业贷款回收率	≥95%	95	10	10	
		时效指标	贷款发放及时率	≥95%	95	10	10	
	效益指标	经济效益指标	促进贷款户稳定增收	≥95%	95	10	10	
		社会效益指标	促进就业创业、带动就业	≥95%	95	10	10	
		生态效益指标						
	满意度指标	服务对象满意度	申报创业担保贷款资金个人及小微企业满	≥85%	85	10	10	
总分						100	90	

项目支出绩效自评表

（2025年度）

项目名称	创业担保贷款贴息及奖补						
主管部门	安义县人力资源和社会保障局(部门)			实施单位	安义县就业创业服		
项目资金（万元）		年初预算数	全年预算数A	全年执行数B	分值	执行率	得分
	年度资金总额	799.127	949.127	444.041	10	46.78	0
	政府预算资金	799.127117	949.127117	444.041339	—	46.78	—

年度总体目标	预期目标	实际完成情况
	担保贷款及时足额发放，确保项目稳定运转，贷款回收率达到95%以上	已完成全年民生任务

绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标	实际完成值	分值	得分	偏差原因分析及改进措施
	成本指标	经济成本指标	地方配套资金	=3477030元	3477030	20	20	
		社会成本指标						
		生态环境成本指标						
	产出指标	数量指标	创业贷款涉及个体工商户	=302个	403	10	10	
			创业贷款涉及企业数	=25个	35	10	10	
		质量指标	创业贷款回收率	≥95%	95	10	10	
		时效指标	贷款发放及时率	≥95%	95	10	10	
	效益指标	经济效益指标	促进贷款户稳定增收	≥95%	95	10	10	
		社会效益指标	因就业问题发生的重大群体事件数量	=0个	0	10	10	
		生态效益指标						
	满意度指标	服务对象满意度	申报创业担保贷款资金个人及小微企业满	≥85%	85	10	10	
总分						100	90	

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

本项目决策环节科学、规范、合理。安义县就业创业服务中心严格依据国家、省、市关于创业担保贷款的相关政策文件及 2025 年民生实事工作要求，制定项目实施细则，项目立项依据充分、程序合规；结合县域创业就业实际需求，合理设定绩效目标，目标量化清晰、可考核；科学编制资金预算，为项目顺利实施奠定坚实决策基础。

（二）项目过程情况

项目实施过程管理规范，执行效率较高。2025 年创业担保贷款年度发放指标为 1.33 亿元，全年实际完成发放 2.0835 亿元，超额完成年度指标 60% 以上；项目资金使用严格遵守财政专项资金管理相关规定，资金拨付流程规范、手续齐全，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等违规情况；贷款发放、贴息申报、资金拨付等各环节台账建立完善，数据记录清晰、可追溯，项目过程管控水平较高。

（三）项目产出情况

项目产出指标全面超额完成，实施成果显著。2025 年全县创业担保贷款发放总额达 2.0835 亿元，直接带动就业 5205 人，实现创业带动就业的倍增效应。其中个人创业担保贷款发放 403 家，发放金额 0.8975 亿元，切实扶持个体创业者发展；小微企业创业贷款发放 31 家，发放金额 1.186 亿元，有效缓解小微企业融资难、融资贵问题。在园区能级争先行动中专项发放贷款 1.425 亿元，精准助力园

区企业发展；贷款回收率达 100%，远超 95% 的年度绩效目标，实现项目可持续运营。

（四）项目效益情况

项目综合效益突出，经济社会效益双丰收。从经济效益来看，创业担保基金放大倍数达标，金融机构网点覆盖率满足要求，贴息资金的杠杆效应显著，撬动更多金融资本支持县域创业就业，助力市场主体培育，推动县域经济发展；从社会效益来看，本年度未发生因就业问题引发的重大群体性事件，创业担保贷款政策覆盖各类重点群体，有效拓宽就业渠道，稳定县域就业形势；从满意度来看，申报创业担保贷款贴息资金的个人和小微企业对政策落实、服务质量的满意度均达到预期目标，政策获得感和认可度较高。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

2025 年我县创业担保贷款工作在上级部门的正确指导下，安义县就业创业服务中心狠抓政策落实、强化过程管理、优化服务保障，在新增贷款发放、政策扶持效果、贷款回收管理、台账规范化建设等方面取得显著成效，真正实现了创业担保贷款 “贷得出、用得好、收得回” 的良好运营效应，为县域创业就业工作提供了坚实金融支撑。

（二）下一步工作计划

1、政策宣传多元化：通过线下政务大厅、园区宣讲、社区走访和线上新媒体、政务平台等多渠道，开展政策精准

宣传，让创业群体和小微企业及时了解贷款条件、贴息标准、申报流程，提升政策知晓率。

2、审批服务高效化：简化创业担保贷款申报、审批流程，压缩办理时限，为受益主体提供“一站式”服务，提升贷款发放效率，确保资金及时到位。

3、资金管理规范化：严格落实专项资金管理要求，实行专款专用，建立资金拨付、使用、核算全流程管控机制，确保资金使用安全、高效；同步完善贷款台账和资金台账，实现数据动态更新、可追溯。

4、贷款回收精细化：建立健全贷款跟踪回访和风险防控机制，对贷款主体进行定期跟踪，及时掌握经营状况，提前做好风险预警，多措并举保障贷款回收，实现 100% 回收率的良好成效。

六、有关建议

结合本次绩效评价结果，为进一步提升创业担保贷款贴息资金使用效益，推动我县创业担保贷款工作再上新台阶；持续优化贴息资金拨付流程，缩短资金拨付周期，提升资金执行率，确保贴息资金及时、足额直达受益主体；继续深化政策精准宣传和服务，聚焦高校毕业生、返乡创业者、小微企业等重点群体，开展定制化政策宣讲和申报指导，进一步提升政策覆盖度和精准度；进一步夯实台账管理基础，推动贷款发放、贴息资金、就业带动等数据的信息化、精细化管理，为后续项目决策和政策优化提供更科学数据支撑。

七、其他需要说明的问题

无